Cross-cultural Communication
2008,Vol.4,No.2, 65-69
Copyright 2008 by the
Canadian Academy of Oriental and Occidental Culture

Thoughts on Western Development in China

Histoire du développement de l'ouest de la Chine et réflexions

中國西部開發的歷史及憂思

YU Yongyue
余永躍

Received 9 April 2008; accepted 20 May 2008

Abstract: China's western development experienced the period of brilliance in Han and Tang Dynasties, the period from prosperity to decline in Song and Yuan Dynasties, and the period into the abyss in Ming and Qing Dynasties. The history of China's western development witnessed the process of change in politics, economy and culture. The contemporary Western Development of China should draw lessons from experience and take the road of sustainable development.
Key words: China, western development, history

Résumé: Le développement de l'ouest de la Chine a connu son apogée sous les Dynasties des Han et des Tang, son tournant sous les Dynasties des Song et des Yuan et un repli total sous les Dyansties des Ming et des Qing. L'histoire du développement de l'Ouest est le témoin des évolutions politiques et économiques de la Chine. L'actuelle politique du développement de l'Ouest doit en tirer une leçon et poursuivre le chemin de développement durable.
Mots-clés: Chine, développement de l'ouest de la Chine, histoire

摘　要：中國西部開發的歷史經歷了漢唐時期的輝煌、宋元時期的由盛而衰直至明清民國時期走入低谷。中國西部開發的歷史見證了中國政治經濟文化的變遷過程。當代中國西部大開發應吸收經驗教訓，走可持續發展道路。
關鍵詞：中國；西部開發；歷史

1. 中國西部的地域界定

歷史上的“西部”概念是隨著中國疆域的不斷開拓和民族融合的歷史進程而不斷延展的。如秦以前的“西部”是今天的陝西、甘肅一帶，到了漢朝，“西域”包括了今天的新疆地區。秦漢時期的“西南夷”包括今天的川西南、貴州，到魏晉、隋唐以後，“西南夷”的範圍擴大到今天的雲南等邊疆地區。

關於西部的範圍曾有多種說法。根據中國貧困地區的劃分，西部地區包括陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆、西藏、貴州、四川、雲南、廣西等10個省區。

根據自然地理環境的類似性劃分，西部地區涉及12個省區，包括陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆、西藏、貴州、四川、雲南、廣西以及內蒙古、山西的部分地區。

1986年4月，第六屆全國人民代表大會第四次會議通過的“七五”計畫，根據經濟技術發展水準和地理位置相結合的原則，將中國劃分為東部、中部、西部三大經濟地帶，東部地區指遼寧、河北、天津、北京、山東、江蘇、上海、浙江、福建、廣東、廣西和海南12個省市自治區，中部地區指黑龍江、吉林、內蒙古、山西、安徽、江西、湖南、湖北以及河南等9個省區，而西部地區則主要指中原以西含重慶直轄市在內的 10 個省區，它們是陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆、

西藏、貴州、四川、重慶以及雲南等[1] 。

此外，還有大西部的說法，將內蒙古、山西以及吉林、湖北、河南等省區的部分地區也包括在內，如國家公佈的退耕還林還草 174 個試點縣就涉及了西部除西藏以外的 9 個省市區和內蒙古、山西、湖北、河南等共 13 個省區。

1999年中國中央政府宣佈實施西部大開發戰略，西部跨越式發展序幕正式啟動，並將內蒙古和廣西壯族自治區納入西部概念。至此，中國西部概念予以明確，包括 12 個省、自治區、直轄市，它們是陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆、西藏、貴州、四川、重慶、雲南、內蒙古以及廣西壯族自治區。按這個概念計算，西部面積達 638 萬平方公里，占中國總面積的 71%；人口達 3.2 億，占中國總人口的 28.4%，其中少數民族人口占中國少數民族總人口的 86%，中國 8 個民族省區全部在西部。

2. 中國西部的開發歷程

2.1 漢唐時期輝煌的西部開發

從秦漢至唐中葉近千年的歷史長河中，中國西部的黃河流域中游、關中平原以及四川的成都平原一帶，經過歷代勞動人民辛勤的開發與耕耘，形成了以長安（今西安）為中心的西部農業、手工業和商業的繁榮，創造了中國西部輝煌的歷史。

中國西部地區早前有許多古老的民族、部落在此生活，他們大多過著遊牧生活，自秦代起中國成為一個疆域遼闊的統一的多民族國家。

人類文明起源離不開一定的物質條件，其中之一就是擁有土地肥沃、水源豐富、適於人類生存和發展的優越的自然條件。當時的西部擁有優越的自然生態環境。秦漢時期，由於自然條件的作用，西部黃河流域、黃土高原一帶氣候溫暖濕潤，適宜各種亞熱帶植物生長，森林、草原密佈，雨量充沛，適合農牧業生產的發展。而今天土地肥沃、氣候溫暖濕潤的江南地區，在秦漢時期，卻由於氣候過於潮濕，沼澤太多，地勢低窪，令人擔心有烏煙瘴氣侵害，對它避之唯恐不及，被視為最不利於人類生存和發展之地。

一般而言，一國國都定在何處，該國的政治、經濟和文化中心就在此處。中國歷代封建王朝極為重視西部地區的戰略地位，它是控制整個亞歐大陸的扼喉，並且在武力征服世界的年代它可以向任何方向出兵作戰。西部長安是中國最悠久的歷史古城之一，在長安建都的朝代最多，年代最長。中國歷史上秦、漢、唐等影響甚大的封建王朝均定都長安。中國西部長期作為政治中心，至漢唐時期發展成為全國的經濟和文化中心。

從秦漢到唐中期長達千多年的歷史時期裏，為了牢固據守西部戰略要地，並加強對西部邊疆地區的統治，漢唐歷史上採取了許多措施大力開發西部。唐定都長安使中國封建時代達到了自己光輝的頂點，國勢強大的唐朝，以長安作為絲綢之路的起點，作為連接中原和西域、中央和西部邊疆、漢民族和少數民族的紐帶，使西部得到了輝煌的開發和發展。

隨著西部生產力的發展，遊牧生活逐漸被農業和手工業生產所代替，並建立起了西部城鄉，形成了獨特的西部文化，古老民族、部落作為早期西部開發的主體為西部昔日的輝煌作出了不可磨滅的貢獻。整個開發過程中，教耕、教化政策對促進西部發展與民族融合功不可沒。

教耕政策是歷代封建王朝對少數民族實行勸課農桑，幫助少數民族發展生產的政策；教化政策是封建王朝將中原漢族地區的思想文化以及生產方式傳授給邊疆少數民族人民，使他們慢慢漢化的政策。

西漢王朝實行教耕、教化政策，因俗而治，實施寬鬆的民族政策，基本不向當地各族人民徵收賦稅，與匈奴奴隸主對西域各族的橫徵暴斂形成鮮明的對比，為國家統一、民族團結和經濟發展奠定了堅實的基礎。

唐朝時，為更好地執行教耕、教化政策，唐太宗將勸農成績作為考核地方官吏的一項重要內容。唐朝還將文成公主遠嫁吐蕃王松贊干布，通過“和親”與吐蕃建立了密切的聯繫，使藏族成為各族同胞中的重要一員。文成公主與其隨行的眾多醫生、學者、藝人、工匠和廚師，把內地先進的生產技術和科學文化傳授給藏族人民，極大地促進了西藏的曆法、醫藥、工藝和佛教的發展。公主一行在藏區沿途留下各種種子，教育當地人民翻犁耕地、種植糧食，隨行工匠還在湍急的溪

[1] 陳棟生等. **西部經濟崛起之路**. 上海：上海遠東出版社，1996 年

流上安裝水磨。此外，公主和她的 25 名使女向藏族婦女手把手傳授紡織和刺繡技術。

唐朝實施教耕、教化政策的同時，還十分尊重西部各民族的權益，不搞民族歧視。教耕、教化政策使西部少數民族自願“歸順”與“同化”，鞏固了封建王朝的統治，主觀上達到了利於中央王朝統治的政治目的，客觀上促進了西部地區經濟與文化教育的發展，加強了民族團結。

西部孕育了華夏民族，農耕從西部開始，文字從西部起源，同時漢族與少數民族共同生息在這裏，是民族融合的熔爐。在西部輝煌的歷史時期，西部文化呈現著多樣性，表現為多民族的聚居與雜居，多種風俗的交錯與融合，多種信仰的並存與滲透。西部文化的多樣性孕育了西部觀念的開放性。封建社會最強大的唐王朝，中央政權在各方面採取“相容並包”的開放姿態，融合東西南北精華，使西部成為中國的政治經濟文化中心，中國成為世界最先進最強盛的國家。

2.2 宋元時期西部開發由盛而衰

唐中葉發生了安史之亂，北方的戰亂導致全國經濟中心開始南移。長江中下游經濟發展迅速，揚州成為重要的商業都會，其繁盛的市容可與長安、洛陽相提並論。到五代，長江中下游經濟發展迅速。北宋統一後，對南方的開發力度加大，到南宋時期，經濟重心南移完成，黃河流域中下游經濟輝煌不再，中國農業、手工業、商業發展中心轉移到了長江中下游一帶。

西部黃土高原歷史上擁有良好的生態環境，由於人為因素，黃河中游大範圍的森林植被普遍遭到破壞，生態平衡的自我調節功能開始衰減。從唐中葉起，黃河決堤明顯增加。宋元時期，黃河中下游地理環境繼續惡化，北宋 160 年間共決溢 80 多次，元代近百年間決溢年份有 51 年共 62 次。[2]

黃土高原北部的西北乾旱區，氣候乾燥使其生態環境較為脆弱，一旦森林草地破壞便會引起土地沙化，逐漸變成沙漠。如西漢武帝時曾在河套平原西端移民屯墾，東西漢之際，漢族人口全部撤離使屯墾區既無人管理，又無植被覆蓋，屯墾區經過耕作後地表黏土層被打破，覆沙裸露，風蝕嚴重，逐步出現沙漠化現象，到北宋時期此區已形成沙漠。黃河氾濫加上土地沙化，氣候災害不斷，黃河流域農業生產賴以發展的條件嚴重惡化，黃河農業經濟和農耕文明處於顯著衰退之中，使西部開發首度遭遇困境。

古代生產力水準低，對於以農業為主體經濟的地區，氣候是關鍵的因素之一。秦漢時期及以前的西北地方屬亞熱帶氣候，溫暖濕潤的環境適合農作物生長，而東南地區氣候普遍比現在高，暑濕的氣候特點不如北方適合人類生息。但東漢以後氣候條件發生了變化，我國氣候有趨向寒冷的態勢。

漢時柑、橘在河南省南部是十分普遍的樹種，到三國曹操時由於氣候原因在銅雀台種橘卻只開花不結果。到晉時，西北地方農作物由於氣溫變低不得不由種稻改為種植耐寒的麥。宋代的西北地方比現代更冷，有些地方寒冰期很長。

由於古代農業對自然條件強烈的依賴性，持續偏低的氣溫嚴重影響農業生產的發展，農作物生產週期相應延長，人民生活所需的物資供應嚴重短缺。同時，西部以長安為中心的黃河中下游地區，是漢唐歷代政權更替的中心，頻頻受到戰爭的侵擾。為避戰亂，由漢到宋，歷史上出現了四次大規模的西民東移、北民南移的移民潮，西部人口開始大幅度減少。

不可否認的是，宋元時期也有促進西部開發的制度。如“移民實邊”政策畢竟有其積極作用的一面；茶馬互市制度仍在繼續執行，宋朝每年從藏區購買馬多達二三萬匹，並以茶為主作為交換的商品，這些都通過藏漢邊境吐蕃市場貿易中的茶馬互市制度來實現；元朝統治者在開發西部時重視少數民族人才，西域人才獲得發展才能的空間，並受到重視，委以重用，因此元朝在維吾爾族中出現了一大批政治家、軍事家、科學家、文學家和藝術家。

然而，總的來說，隨著歷史的推移，在其由優越的自然生態環境蛻化到沙漠化日趨嚴重的惡劣自然地理環境的漫長過程中，西部地區之間以及與對外之間逐漸變得難以交往。西部生態環境的破壞導致西部地區沙漠化，這一自然屏障不僅限制了西部地區和民族的文化發展，而且阻礙了西部地區和民族吸收其他地區和民族的先進文化。西部頻繁的戰爭使近代西方文明因地理遠隔之故，久與西部無緣接觸。西部文化由其社會的

[2] 高振剛. **西部開發之路**. 北京：經濟科學出版社，2000 年

封閉性和自然經濟的束縛發生了一定程度的蛻變，西部地區開放的觀念也因相對封閉而發生了一定程度的蛻變。所有這些因素使曾經輝煌的西部開發由盛而衰，因缺少天時、地利、人和的支持，其輝煌的歷史一度難再續寫。

2.3 明清民國時期西部開發走入低谷

明清時期，中國進一步加強了多民族國家的統一，到清代中葉建立了較強盛的封建國家，中央政權對西部新疆、蒙古等地進行了開發，西部的農業、手工業和商業均有一定程度的發展，但到民國時期西部開發走入低谷。

元末農民起義後，朱元璋在南京建立大明政權，東南沿海一帶此時成為政治經濟文化中心，儘管後來朱棣遷都北京，南京仍作為留都與明朝相伴始終。其時東南沿海一帶經濟已超過北方，又憑藉其優越的自然地理條件更加發展起來。相反，都府遷離長安後，西部已不再是政治中心，經濟又因長期戰亂受損，各項水利設施不僅無重大發展，水田灌溉面積還有所下降，農業經濟發展勢頭已遠遠落後，其他各業也百廢待興，與生機勃勃的東部相比，西部已落後並走入低潮。到民國時期，對西部開發沒有作為，東西部差距更加擴大。

明清時期大量開荒墾田，極大地破壞了黃河流域的大地資源，同時又向黃河下游傾泄了大量流沙，使黃河氾濫成災，埋下了明清 500 多年河患頻繁的禍根。明代的 300 年歷史中，黃河決口 127 次。清代 200 多年中，決口達 180 次。民國時期，達到每年平均 4 次的空前嚴重程度。由於森林、草原資源繼續遭到破壞，生態環境進一步惡化，昔時水土豐腴之地到清末民國之際變成乾旱多沙、植被稀少、水源稀缺、風蝕強烈的不宜開墾之地。水土流失、土質貧瘠加劇了西部開發跌入低谷的速度。

由於統治者提倡大規模地移民屯墾，從明朝到清朝，毀林毀草的開荒活動繼續增加，黃土高原生態環境遭到空前浩劫，北方絲綢之路淹沒在沙海之中。絲綢之路上原有“西域三十六國”，昔時重要的商埠要道由於環境惡化留下的只是遺址殘丘和令人遐思的地名。生態的破壞縮小了中華民族生存和發展的空間，造成了極其嚴重的損失，陸上絲綢之路的衰落更加快了西部的衰退，西部開發舉步維艱。

儘管從橫向比，明清時期中國西部已落後於東部地區，但中央政權為了鞏固邊疆地區的經濟，也在一定程度上實施過開發西部經濟的政策和制度。

	貧困縣（個）	貧困人口（萬人）	占全國的比重	
			貧困縣	貧困人口
東部	105	1873．9	17．74%	23．23%
中部	180	2508．5	30．41%	31．10%
西部	307	3683．1	51．85%	45．67%
全國	592	8065．5	100%	100%

明朝東有茶市，西有馬市，政府從加強“茶法”和“馬政”兩方面著手，逐步制定了一套嚴密的茶馬互市制度。清代對西北地方尤其是新疆地區的經濟開發無論從時間、規模還是效益來講，比歷史上任何一個朝代更深入、更徹底，究其原因是清朝時中國西北部地區實現了真正強有力的大一統格局，只有政局穩定、社會安定，不同的民族才能以和平的方式共存互補，協調發展。而民國時期西北地方農村經濟陷入完全破產的境地，其重要的原因就在於這種大一統的格局被打破，軍閥割據使西部開發最終走入低谷，西部發展走向衰退。

3. 中國西部的現實憂思

中國從 1994 年開始啟動國家“八七扶貧攻堅計畫”，考慮到生活費用變化和通貨膨脹等因素, 貧困人口的基本標準確定為人均年純收入320元。按此標準中國共有貧困縣 592 個，貧困人口 8065.5 萬人。其中東部 12 個省市區中除三個直轄市和江蘇省沒有貧困縣外，其餘 8 個省區共有貧困縣 105 個，貧困人口 1873.9 萬，占全國的比重分別為 17.74%和 23.23%；中部 9 個省區有貧困縣 180 個，貧困人口 2508.5 萬，占比分別為 30.41%和 31.10%；西部 10 個省市區有貧困縣 307 個，貧困人口 3683.1 萬，占比分別為 51.85%和 45.67%[3]。可見，中國的貧困地區和貧困人

[3] 董兆祥等. **中國 21 世紀的全局性戰略**. 北京：人民出

口主要在中西部尤其是西部地區，特別集中在西部廣大少數民族農村地區和農村人口。因此，農業的發展是西部大開發的基礎工程。

1994 年貧困縣和貧困人口分佈
（人均年純收入 320 元以下）

中國西部地區是長江、黃河等大江大河的源頭，是整個中國綠色生命的源泉。近年來，由於西北地方水源涵養林不斷遭到砍伐，植被遭受嚴重破壞，水土不斷流失，沙漠化日益嚴重等原因，大風揚沙和沙塵暴天氣日益頻繁，長江流域時有洪澇災害，黃河斷流乾涸現象日益嚴重。這種日趨惡化的生態環境，不僅使西部人民的生存空間日益狹窄，危害當代的利益，而且嚴重威脅到整個中國的發展，危及子孫後代的利益。

中國是一個統一的多民族國家，做好民族發展工作，推動民族進步事業，不僅是一個重大的經濟問題，也是一個重大的政治問題。沒有西部少數民族和民族地區的經濟繁榮與社會進步，就沒有整個國家的興旺發達和文明昌盛；沒有西部少數民族和民族地區的現代化，就沒有中國的現代化。只有邊疆民族地區的經濟和社會發展，各族人民的生活水準不斷提高，才能為加強民族團結、鞏固國家安全奠定堅實的物質和精神基礎，為中國的現代化建設提供穩定的政治和社會環境。中國的穩定有益於世界的和平；中國的發展有益於世界的進步。因此，在科學發展觀的指導下，尋找支持永續發展的西部開發之路，是一種負責任的思考。

作者簡介：

YU Yongyue（余永躍），（1967-）女，經濟學博士，武漢大學政治與公共管理學院副教授，主要研究西部大開發。

地址：中國湖北武漢市，武漢大學政治與公共管理學院 430072。

版社，2000 年